



ΚΙΝΗΣΗ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ

Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο: kipan@central.ntua.gr

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

Αθήνα, 13 ΙΟΥΝΙΟΥ 2017

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

ΘΕΜΑ: Η θέση της Ε.Γ. της ΚΙΠΑΝ για την υποχρέωση υποβολής Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης (πόθεν έσχες) των Επιστημονικών Υπευθύνων ερευνητικών έργων

Πριν λίγες ημέρες, τα μέλη ΔΕΠ των ΑΕΙ της χώρας πληροφορηθήκαμε ότι, σύμφωνα με το έγγραφο 120/Γ/2017/24.03.2017 του κ. Γεωργίου Παντελή, Προέδρου της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης, (ΑΕΔΠΚ):

(α) προκύπτει υποχρέωση υποβολής Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης (ΔΠΚ) για τα μέλη ΔΕΠ που είναι Επιστημονικά Υπεύθυνοι σε ερευνητικά έργα (ΔΕΠ-ΕΥ), καθώς και τα μέλη επιτροπών παραλαβής ή ενστάσεων έργων που διαχειρίζεται ο ΕΛΚΕ του ΑΕΙ, με αναδρομική ισχύ από 1/1/2014 και

(β) δεδομένου ότι οι ΔΠΚ για τα έτη 2015 και μετά γίνονται ηλεκτρονικά, η προθεσμία υποβολής των παραπάνω ΔΠΚ του 2016 για το έτος 2015 είναι η 30η Ιουνίου 2017.

Το έγγραφο αυτό έχει δημιουργήσει μεγάλη αναστάτωση στα μέλη ΔΕΠ πανελλαδικά, ενώ εξετάστηκε και την Παρασκευή 2/6/2017 στη συνεδρίαση της ΕΓ της ΠΟΣΔΕΠ, για τους παρακάτω λόγους:

Α. Η ΑΕΔΠΚ έχει προχωρήσει σε δύο ακραίες ερμηνευτικές αυθαιρεσίες.

α. Από τη νομοθεσία δεν προκύπτει υποχρέωση ΔΠΚ των ΔΕΠ-ΕΥ. Συγκεκριμένα, η νομοθεσία, στην περ. μβ', άρθρο 1, παρ. 1, ν. 3213/2003, αναφέρει ότι υπόχρεοι είναι "οι Προϊστάμενοι, οι αναπληρωτές Προϊστάμενοι και οι Προϊστάμενοι Μονάδων όλων των Ειδικών Υπηρεσιών και των λοιπών φορέων που ασκούν καθήκοντα ή και αρμοδιότητες διαχείρισης, εφαρμογής, συντονισμού και ελέγχου, στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων της Προγραμματικής Περιόδου 2007 - 2013 και 2014 - 2020." Είναι προφανές ότι ένα μέλος ΔΕΠ-ΕΥ δεν κατέχει θέση προϊσταμένου, όπως περιγράφεται παραπάνω, συνεπώς η συγκεκριμένη διάταξη δεν αναφέρεται σε μέλη ΔΕΠ. Αυτό ουσιαστικά παραδέχεται και το έγγραφο της ΑΕΔΠΚ, αναφέροντας ότι "... αν και από το κείμενο του νόμου δεν προκύπτει ευθέως ..." [ότι τα μέλη ΔΕΠ-ΕΥ είναι υπόχρεοι ΔΠΚ].

Όμως, στη συνέχεια το έγγραφο αναφέρει ότι "εν τούτοις αφενός με βάση το σκοπό του νομοθέτη (...) και αφετέρου από το γεγονός ότι η ιδιότητα και οι αρμοδιότητες των αναφερόμενων (...) [δηλ. των ΔΕΠ-ΕΥ] είναι όμοιες με αυτές των αναφερόμενων στην περ. μβ', άρθρο 1, παρ. 1, ν. 3213/2003, συνάγεται ότι οι ΕΥ, τα μέλη επιτροπών παραλαβής και τα μέλη επιτροπής ενστάσεων έργων που δεν αποτελούν δράσεις κρατικών ενισχύσεων είναι υπόχρεοι υποβολής ΔΠΚ." Συνεπώς, η ΑΕΔΠΚ, ενώ παραδέχεται ότι από το νόμο δεν προκύπτει υποχρέωση των ΔΕΠ-ΕΥ για ΔΠΚ, ερμηνεύει ευρέως και αυτόνομα την έννοια του

“Επιστημονικά Υπευθύνου” και προχωρά αυθαίρετα σε “διασταλτική” ερμηνεία του νόμου διευρύνοντας κατά βούληση το πεδίο εφαρμογής του.

β. Η περ. μβ’ κάνει αναφορά στα συγχρηματοδοτούμενα έργα 2007-2013 και 2014-2020. Αυτό μπορεί να αφορά στα έργα ΕΣΠΑ, όχι όμως και στα ανταγωνιστικά έργα Horizon 2020 τα οποία χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Επομένως, **για τα έργα Horizon 2020 δεν φαίνεται λογικό να εφαρμόζεται η διάταξη, ιδίως εν όψει του σκοπού του νόμου που επιχειρεί να αναδείξει η ΑΕΔΠΚ.** Παρόλα αυτά, το έγγραφο δεν εξαιρεί τα έργα Horizon 2020, αλλά συμπεριλαμβάνει και τα έργα που δεν αποτελούν δράσεις κρατικών ενισχύσεων, καθώς και τα μέλη επιτροπών παραλαβής και ενστάσεων αυτών, με αποτέλεσμα τα μέλη ΔΕΠ που είναι ΕΥ ή μέλη επιτροπών παραλαβής ακόμη και τέτοιων έργων να θεωρείται πλέον ότι είναι υπόχρεα σε υποβολή ΔΠΚ. Αυτό αποτελεί τη δεύτερη περίπτωση αυθαίρετης ερμηνείας του νόμου.

Συμπερασματικά, η διατύπωση και οι απαιτήσεις της συγκεκριμένης διάταξης είναι προβληματικές. Φυσικά, εν γένει ο εφαρμοστής του δικαίου μπορεί να ανάγεται και στον σκοπό του νόμου, προκειμένου να ερμηνεύσει μία νομοθετική διάταξη, κάτι που κατ’ αρχήν είναι θεμιτό. Όμως **το έγγραφο της ΑΕΔΠΚ, με την ευρεία και αυτόνομη ερμηνεία της έννοιας του “Επιστημονικά Υπευθύνου” και τη διασταλτική ερμηνεία του νόμου για τις περιπτώσεις α’ και β’ που αναφέρθηκαν παραπάνω, κινείται αυθαίρετα και εκτός της λογικής του νομοθέτη.**

Δυστυχώς, δεδομένου του εγγράφου της ΑΕΔΠΚ, αν δεν αλλάξει κάτι άμεσα, το μόνο που μπορεί να γίνει είναι να προσβληθεί δικαστικώς κάποια από τις πράξεις ή ενέργειες που θα εκδοθούν-πραγματοποιηθούν δυνάμει της εν λόγω εισαγγελικής “διευκρίνισης.”

Σε κάθε περίπτωση όμως, αν δεν αλλάξει κάτι άμεσα, δεν μπορούμε να αποφύγουμε τις δηλώσεις ΔΠΚ, γιατί η διοίκηση δεν μπορεί να αποκλίνει, όπως και οι κατώτερες εισαγγελικές και δικαστικές αρχές και τα αστυνομικά όργανα. Άρα, τέτοιες εισαγγελικές διατάξεις δεσμεύουν όλη την εισαγγελική και δικαστική ιεραρχία, καθώς και τα αστυνομικά όργανα και, σε αντίθετη περίπτωση, θα υπάρξουν ποινικές κυρώσεις.

Β. Υπάρχει ασάφεια ως προς τον προϋπολογισμό των έργων που εμπίπτουν σε υποχρέωση ΔΠΚ.

Δεν είναι ξεκάθαρο από το έγγραφο της ΑΕΔΠΚ αν τα μέλη ΔΕΠ-ΕΥ έργων είναι υπόχρεα σε υποβολή ΔΠΚ ανεξαρτήτως του ύψους του προϋπολογισμού ή από ένα ποσό και πάνω, όπως ισχύει για παράδειγμα για επιτροπές διαγωνισμών ή παραλαβής.

Γ. Υπάρχει ασάφεια ως προς το ποιων ετών οι χρήσεις εμπίπτουν σε υποχρέωση ΔΠΚ.

Δεν είναι ρητά σαφές αν πρέπει να γίνουν ΔΠΚ μόνο για τη χρήση 2015 έως σήμερα, ή αναδρομικά από το 2013 έως σήμερα. Η αρχική οδηγία ήταν για αναδρομική ισχύ από 1/1/2014, κάτι που είναι κι αυτό αμφίβολης νομιμότητας. Αλλά πριν λίγες ημέρες (την 6/6/2017) διευκρινίστηκε προφορικά από τον Πρόεδρο της ΑΕΔΠΚ προς την Πρόεδρο της Συνόδου Πρυτάνεων ότι η υποχρέωση υποβολής ΔΠΚ, σύμφωνα με το έγγραφό του, δεν έχει αναδρομικό χαρακτήρα για τα έτη 2013 και 2014.

Δ. Η προθεσμία είναι ασφικτική.

Η συλλογή των απαραίτητων στοιχείων (τραπεζικοί λογαριασμοί, στοιχεία ακινήτων, κ.λπ.) απαιτεί χρόνο και κόπο και **δεν μπορούμε να ζητάμε από τους συναδέλφους να σταματήσουν**

για τις επόμενες ημέρες του Ιουνίου όλες τις διδακτικές και ερευνητικές δραστηριότητές τους για να ασχοληθούν με τη γραφειοκρατία.

Βάσει των παραπάνω, θεωρούμε ότι είναι επιτακτική ανάγκη να επανεξεταστεί και να ανακληθεί το έγγραφο της ΑΕΔΠΚ.

Διαφορετικά προκύπτει επιτακτική ανάγκη **να ψηφιστεί κατεπειγόντως νομοθετική ρύθμιση** που να διευρύνει ή να τροποποιεί το πεδίο εφαρμογής του νόμου ώστε να εξαιρεί

(α) τα μέλη ΔΕΠ-ΕΥ από τις περιπτώσεις των προϊσταμένων σε ερευνητικά έργα που προβλέπει η νομοθεσία, και

(β) τα έργα που δεν αποτελούν δράσεις κρατικών ενισχύσεων (συμπεριλαμβανομένων και των έργων Horizon 2020). Η εξαίρεση αυτή να έχει αναδρομική ισχύ, ώστε να πάψει η ισχύς του εγγράφου της ΑΕΔΠΚ.

Στην περίπτωση αυτή πρέπει παράλληλα για τα μέλη ΔΕΠ - υπόχρεους υποβολής ΔΠΚ να διευθετηθούν άμεσα τα παρακάτω:

A. Να δοθεί χρόνος 90 ημερών για την υποβολή της ΔΠΚ, δεδομένου ότι μόλις πριν λίγες ημέρες ενημερωθήκαμε με λεπτομέρειες για την υποχρέωσή μας αυτή. Δηλαδή να μην ισχύσει για τους υπόχρεους η προθεσμία της 30/6/2017. Αυτή η παράταση να δοθεί

- με Υπουργική Απόφαση ή έστω με ερμηνευτική εγκύκλιο (του Υπ. Παιδείας;) ή από τον αντιεισαγγελέα με κατάλληλη “ερμηνεία της νομοθεσίας” (δεδομένου ότι την προθεσμία των 90 ημερών ήδη την δίνει η νομοθεσία για την υποβολή της αρχικής ΔΠΚ).
- είτε, δεδομένου ότι η προθεσμία ορίζεται με νόμο, να ψηφιστεί κατεπειγόντως νομοθετική ρύθμιση που να παρατείνει την προθεσμία της 30/6 για 2-3 μήνες.
- είτε με νομοθετική ρύθμιση που να αφορά όσους ενημερώνονται για την υποχρέωσή τους ακόμη και για παλαιές χρήσεις και να τους δίνει προθεσμία 90 ημερών από την ημερομηνία ενημέρωσής τους. Με αυτόν τον τρόπο, ουσιαστικά παίρνουν παράταση 90 ημερών μόνο τα μέλη ΔΕΠ, εφόσον ενημερώθηκαν την τελευταία στιγμή.

B. Να δοθούν γραπτώς και αρμοδίως οι όποιες διευκρινίσεις, ότι δεν ισχύει η αναδρομικότητα για την περίπτωση των ΔΕΠ-ΕΥ (δηλαδή, δεν θα υποβληθούν δηλώσεις για τη χρήση 2013 και 2014) και ότι οι υπόχρεοι υποβολής ΔΠΚ για το 2015 θα υποβάλουν δήλωση με τον χαρακτηρισμό “περιοδική” ώστε να μην υπάρξει πρόστιμο, που επιβάλλεται μιας και έχουν παρέλθει οι 90 ημέρες από την ανάληψη υποχρέωσης.

Επισημαίνουμε με έμφαση ότι η διαχείριση έργων μέσω των ΕΛΚΕ ελέγχεται πολλαπλά από αρμόδια όργανα και αρχές, και τέτοιες υπερβολικά απαιτητικές στην έκταση του πεδίου εφαρμογής τους διατάξεις ουσιαστικά δεν βελτιώνουν τις διαδικασίες ελέγχου, ενώ **επιβαρύνουν με άσκοπο και αντιπαραγωγικό φορτίο τα μέλη ΔΕΠ**, τα οποία ήδη επιτελούν αυξημένο έργο, λόγω της εδώ και χρόνια μη ανανέωσης του προσωπικού που αποχωρεί.

**ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ της
ΚΙΝΗΣΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ**

Κοινοποίηση:

- Ομότιμο Καθηγητή **Κωνσταντίνο Γαβρόγλου**, Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, minister@minedu.gov.gr, ['k.gavroglou@parliament.gr'](mailto:k.gavroglou@parliament.gr)
- Καθηγητή **Ευκλείδη Τσακαλώτο**, Υπουργό Οικονομικών, min.secretary@minfin.gr
- **Κύριο Γεώργιο Παντελή**, Πρόεδρο της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης, (ΑΕΔΠΚ), gr-fiu@hellenic-fiu.gr
- Καθηγητή **Κωνσταντίνο Φωτάκη**, Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, fotakis@minedu.gov.gr
- Καθηγητή **Γεώργιο Χουλιαράκη**, Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, soe@minfin.gr, alternate.minister@glk.gr
- Κύριο **Δημήτριο Μπαξεβανάκη**, Υφυπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι, dbaxe@yahoo.gr, baxevanakis@parliament.gr
- Κύριο **Κωνσταντίνο Ζουράρι**, Υφυπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Ανδρέα Παπανδρέου 37, 15180 Μαρούσι.
- Κυρία **Ματρώνα Κυπριανίδου**, Γενική Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας, secgenof@gsrt.gr
- Κύριο **Μιχαήλ Καλογήρου**, Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, gge@ggk.gr
- Καθηγητή **Φραγκίσκο Κουτεντάκη**, Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής πολιτικής, glk-ggr@glk.gr
- Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, presidents@synodos-ek.gr
- Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων,
- Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Έρευνας και Τεχνολογίας της Βουλής των Ελλήνων,
- Τμήμα Παιδείας Κομμάτων του Κοινοβουλίου,
- Πρόεδρο ΑΔΙΠ, Καθηγήτρια **Νικολέτα Χ. Παϊσίδου**, adipsecretariat@hqa.gr
- Σύνοδο Πρυτάνεων Ελληνικών Πανεπιστημίων, lilnikol@interel.uoa.gr
- Σύνοδο Προέδρων Συμβουλίων Ιδρύματος Ελληνικών Πανεπιστημίων, aleka.choulaki@cs.uoi.gr
- Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, secretary@synodos-ek.gr presidents@synodos-ek.gr
- Πρόεδρο και Μέλη του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Τεχνολογίας, a.sitareniou@gsrt.gr
- Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ, dioikousaepitropiposdep@googlegroups.com
- Πρόεδρους Συλλόγων Καθηγητών Ελληνικών Πανεπιστημίων,
- Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ, chara@teikoz.gr
- Πρόεδρο ΟΣΕΠ/ΤΕΙ, Καθηγητή Εφαρμογών **Απόστολο Κοκκόση**, akokkos@teipir.gr
- Πρόεδρο ΕΕΕ, **Δρ. Μαρία Κωνσταντοπούλου**, mkonstan@bio.demokritos.gr
- Ομοσπονδίες & Συλλόγους Επιστημονικού, Εργαστηριακού και Διοικητικού Προσωπικού των ΑΕΙ,
- ΜΜΕ